

2025 年“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制部长级会议发言记录

2025 年 11 月 5-7 日，中国海南省三亚市

南南合作的重要性

南南合作在推动全球灾害风险管理方面发挥着重要作用，有助于促进面临类似灾害风险和脆弱性的发展中国家之间交流知识、技术和最佳实践。南南合作可促进团结互助、共同学习，并推动形成更具成本效益和更可持续的本土化解决方案。全球南方国家可通过开展南南合作，在预警系统、气候韧性策略、应急响应培训、灾后恢复模式等方面进行协作。此外，南南合作也有助于提升机构能力，强化地区防灾、救灾和灾后恢复机制。“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制部长级会议等平台为各国协调灾害风险政策、投资韧性基础设施和统筹人道主义援助提供了宝贵的机会。总体而言，南南合作有助于构建一个更加包容、公平的全球灾害风险管理框架。

协调机制

津巴布韦地方政府和公共工程部下属的民防司是该国灾害风险管理的中央协调机构。民防司通过与地方管理机构、各部委、津巴布韦国防军、发展伙伴、非政府组织等广泛利益相关方合作，主导国内防灾、救灾、灾后恢复和减灾工作。

在紧急情况下，民防司可启动国家民防委员会，协调决策与资源调动。津巴布韦国防军负责支持偏远地区行动，地方管理机构则作为第一响应者开展风险图绘制和社区防灾工作。同时，民防司可与联合国机构和捐助方合作，强化预警系统、能力建设和灾后恢复举措。

此外，民防司还负责确保将灾害风险管理纳入国家发展规划，并与《仙台框架》等全球框架保持一致。总体而言，民防司在确保津巴布韦构建一个协调、包容、有效的救灾体系中发挥着关键作用。

制度安排

津巴布韦设有两大重要的灾害治理委员会。内阁环境、灾害预防与管理委员会由地方政府和公共工程部长领导，包括 19 个部委，主要负责协调灾害相关事务。另一个是强化后的内阁委员会，由副总统领导，负责高层监督和战略指导。该委员会可根据紧急情况的性质和规模，按需从相关部委、司局或利益相关方增选委员。鉴于任何事故都涉及卫生问题，交通和基础设施发展部、卫生和儿童保育部也会参与工作。由于灾害属于安全事务，因此内政部也在其中发挥关键作用。不过，已做好相关安排，将所有车辆纳入保险范围。

由于国内面临着热带气旋、干旱、洪水、疾病爆发等多种灾害，因此津巴布韦采取多灾种灾害管理策略。该策略由地方政府和公共工程部落属的民防司统筹协调，协同

地方管理机构、主管部委、非政府组织、社区等关键利益相关方共同实施。

核心要素：

津巴布韦依托气象服务部门提供的气象数据和国家水利局提供的水文监测数据，及时发布热带气旋、洪水和干旱预警。

预警系统有助于提升道路安全、保护基础设施和降低灾害风险。主要流程包括：

- 与气象服务部门协作，实时获取可能影响道路状况和交通安全的强降雨、大雾、风暴或极端高温预报。
- 在洪水多发地区，早期预警有助于保护道路使用者和桥梁、涵洞等基础设施免遭冲毁。
- 在山区或高降雨量地区，系统可发布土体移动或边坡失稳预警，从而能够采取预防性道路封闭或绕行措施。
- 运用智能交通系统、道路传感器或监控设备监测车流，并发布拥堵、事故或故障警报。
- 在重大节假日和雨季开展定期宣传教育活动。
-

国家多灾种应急预案

政府每年召开国家多灾种应急预案研讨会，制定特定灾害应急预案，并预先将资源分配到高风险地区，尤其是在雨季。随后将预案下发至地方各级机构。

设立道路交通基金

津巴布韦正推动设立道路交通基金，用于支持紧急医疗救护、事故受害者赔偿、道路安全教育和事故后管理工作。该举措契合全球减少道路交通设施、支持韧性交通基础设施建设的努力方向。

正在推行的改革

津巴布韦的道路状况参差不齐，但总体较差，尤其是在农村地区和人口密度较高的城市郊区。主要观察结果如下：

津巴布韦正通过紧急道路修复计划（ERRP）等方案和公私合作关系修复国道（如哈拉雷-贝特布里奇高速公路、哈拉雷-穆塔雷高速公路）。部分路段得到改善，但仍有路段坑洼不平且存在安全隐患。

城市道路，尤其是哈拉雷、布拉瓦约等城市的道路，存在坑洼不平、排水不良、维护不善等问题。

农村道路多为碎石路或土路，雨季常因洪涝和侵蚀而无法通行。

道路标识、照明和标记有所缺失，导致事故频发、交通效率低下。

尽管政府采取了相关措施，但资金短缺和过度使用仍持续影响津巴布韦全境道路质量和安全。

能力建设与政策协调

- 津巴布韦已开展相关工作，通过整合本国优先事项和行动战略，推动《2015-2030 年仙台减轻灾害风险框架》等国际框架的本土化进程。关键举措包括：
- 推动国家政策与《仙台框架》优先事项对接，例如，《国家灾害风险管理战略（2020-2030）》聚焦风险认知、强化治理、投资韧性建设、提高防灾、救灾和灾后恢复能力四个领域，体现了《仙台框架》提出的四大优先事项。津巴布韦还将减轻灾害风险纳入卫生、教育、农业、基础设施等关键领域。
- 设立协调机构。
- 能力建设与模拟演练。
- 培训应急响应人员（开展社区灾害风险管理培训，赋能地方志愿者和村级民防单位）。

合作领域

- 与邻国签署跨境谅解备忘录
- 基础设施韧性建设
- 应急响应培训
- 预警和灾害预报交流
- 知识共享与科研合作