

正式发言稿——乌拉圭代表发言  
2025 “一带一路” 自然灾害防治和应急管理  
理部长会议  
乌拉圭国家应急系统主任 莱安德罗·帕洛  
梅克·坎波斯

尊敬的各位领导、同事，各位国际组织、学术机构、私营部门和民间社会的代表：

乌拉圭很荣幸能参加此次由中华人民共和国促成的会议，我们非常重视这次大会，将其视为加强灾害防治和应急管理国际合作的战略性机遇。

在气候危机、不平等，以及极端现象与日俱增的背景下，这类对话和共同行动的平台比任何时候都更加必要。合作是实现真正具有韧性的发展的关键，加强合作正是本次会议的应有之义。

在刚刚过去的 10 月 13 号国际减灾日，联合国向我们发出了清楚而急迫的号召：

“投资抗灾韧性，而非灾后补救”。

这一宣言绝非一句简单的口号，而是实现智慧和可持续发展的策略，旨在让我们做好准备，抵御日益影响着我们的社群、经济和生态系统的不利现象的冲击。

这让我们重新思考我们的发展战略，让韧性成为公共投资和私人投资的优先项，也让我们确信，减灾资金不能被排除在外，而应该成为国家预算和国际合作的常规组成部分。

在乌拉圭，我们采取综合全面、注重预防的减灾观念。

在国家应急系统的统筹下，我们已将综合风险管理确立为国家公共政策，这与《仙台框架》的原则、可持续发展目标以及我们国家自身的发展重点相一致。

我们秉持着一个明确的信念：灾害并非自然灾害，而是由于人类的决策增加了环境的脆弱性和遭受风险的可能性。因此，风险管理不是被动应对。

因此，我们选择前瞻性的风险管理，提前预测风险。将风险分析纳入地域、环境、社会及经济规划中。投资于灾害预防，而非灾后应对。

我们正在推进的具体举措包括：

- 国家和机构间早期预警系统
- 与地方政府和社区共同开展地域性工作
- 与私营部门及民间社会建立合作伙伴关系，在乡村学校推广预防灾害的文化
- 打造对所有公民免费开放的线上教育平台，开展长期培训
- 我们拥有一个叫做“综合风险和影响监测器”的信息工具，能为我们生成不同类型事件的实时报告
- 我们是多个次区域层面国际关系协调机制的一部分。

在此，我也想强调国际和区域合作应对韧性投资挑战的重要性。降低灾害风险的投资不是空耗钱财，而是长久之计。防范灾害远比灾后重建更为经济；未雨绸缪远比事后悔恨更为明智。

乌拉圭重申我们致力于构建融合环境、地域、社会和经济维度的风险管理，从地方到国家，从国家到世界，正如本次大会所展示的那样。

但如果没有共同的远见和务实的合作，以上愿景是很难实现的。

因此我们聚在这里召开由中国促成的会议，形成协同效应，促进经验交流，加强地区和全球的能力。

唯有团结一致，方能成就韧性。

谢谢大家。