

联合国秘书长特别代表发言（5 分钟）

活动：2025 年“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制部长级会议

时间：2025 年 11 月 6 日（星期四）14:40-16:00

地点：中国海南省三亚市

尊敬的中华人民共和国应急管理部部长、“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制理事会主席王祥喜阁下：

尊敬的诸位阁下、各位代表：

我谨代表联合国减少灾害风险办公室，对中华人民共和国举办此次重要会议以及在推动国际减灾合作方面所发挥的领导作用表示衷心感谢。

联合国减少灾害风险办公室赞赏中国坚定践行《全球治理倡议》中强调的多边主义和以人为本理念的行为。这些理念也是《仙台减轻灾害风险框架》的核心原则，该框架旨在到 2030 年大幅降低全球灾害损失。

全球各国都在实现该框架提出的七项具体目标方面取得进展，尤其是在降低灾害死亡率和制定国家减少灾害风险战略领域。

然而，挑战依然存在。自 2015 年以来，全球受灾人数增加了 70%，因灾经济损失也达到了前所未有的水平。

中国是为数不多的采取重大举措降低灾害损失的国家之一，其中一项引人注目的举措是设定了将灾害引起的经济损失控制在国内

生产总值 1.3%以内的目标。我们对这一大胆的举措表示赞赏，并鼓励其他国家效仿。

为此，我愿向各国提出降低灾害损失的四点建议：

第一，全面了解所面临的风险。

仅识别当前或未来的灾害风险远远不够。各国还须明确可能受灾和容易受灾的群体和经济资产。

为推进这项工作，联合国减少灾害风险办公室近期推出了“DELTA 韧性”数据库系统，以协助各国收集并分析灾害损失数据。欢迎联系我的团队了解该数据库系统的具体使用方式。

第二，运用这些数据指导相关计划和行动——从快速响应和灾后恢复准备工作到投资和发展决策指导。

这对于基础设施投资尤为重要，基础设施投资在灾害经济损失中占很大比例。正因如此，联合国减少灾害风险办公室创新地制定了《韧性基础设施原则》。我们愿协助各国落实这些原则。

第三，各国应设立专项韧性建设资金——既可在国家预算中单独列项，也可纳入交通、基础设施、卫生、教育等部门预算。

世界银行分析表明，发展中国家基础设施抗灾能力投资所产生的回报可达已避免损失金额的四倍。

为调动韧性建设资金，联合国减少灾害风险办公室愿协助各国制定国家减灾融资战略。

第四，当预防措施不足时，做好备灾工作是降低损失的关键。

因此，各国必须加强预警系统建设。作为“全民预警”倡议的共同牵头方，联合国减少灾害风险办公室正联合联合国机构和合作伙伴，协助各国建立“不让任何一个人掉队”的多灾种预警系统。

最后，我要再次感谢中国所发挥的领导作用，并赞扬所有与会部长对减少灾害风险的坚定承诺。

让我们携手合作，共同保护生命、生计和发展免受灾害侵袭。
谢谢！